



REPUBLICA ARGENTINA

DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE DIPUTADOS DE LA NACION

45ª REUNION — Continuación de la 4ª SESION ORDINARIA DE
PRORROGA — FEBRERO 9 DE 1955

Presidencia del señor diputado Carlos Alberto Romero

Secretarios: doctores Esther H. Pereyra Arandía de Pérez Pardo,
Enrique Horacio Picado y Ariel Puebla

Prosecretarios: doctor Juan Estrada y señor Juan Carlos Stavale

DIPUTADOS PRESENTES

ABIHAGGLE, Carlos Enrique
ACENOLAZA, Florencio Gilberto
ALBAMONTE, Alberto Gustavo
ALCALA, Néstor Ricardo
ALGABA, Ernesto Pedro Andrés
ALSOGARAY, Alvaro Carlos
ALVAREZ, Carlos Raúl
ALVAREZ ECHAGUE, Raúl Ángel
ANTELO, José María
ARAGONES de JUAREZ, Mercedes
ARANDA, Saturnino Dantti
ARGUELLO, Jorge Martín Arturo
ARIAS, César
ARMENDÁRIZ, Alejandro
ARRECHEA, José Salvador
BALESTRINI, Miguel Alberto
BARBERA, Eliseo
BAUM, Daniel
BECERRA, Carlos Armando
BECERRA, Nicolás Eduardo
BENZI, María Cristina
BORDA, Osvaldo
BRACCHI, Osvaldo Américo
BRANDA, Carlos Ernesto
BRUNELLI, Naldo Raúl A.
BRUZZO, Omar Obdulio
BULLRICH, Patricia
CALLABA, Aníbal
CAMARA, Mario Ángel
CAMPERO, Rodolfo Martín
CASTILLO, José Luis
CASTILLO, Oscar Aníbal
CORCHUELO BLASCO, José M.
CROSTELLI, Juan Carlos
DALESSANDRO, Miguel
DAMBROSIO, Angel Mario
DELLA, Roberto Antonio
DEL FABRO, Lillian
DELLEPIANE, Carlos Francisco
DI TULLIO, Héctor Horacio
DONNI, Luisa Cristina
DRISALDI, María Rita
DUMÓN, José Gabriel
DURANONA y VEDIA, Francisco de
DUBISSIN, Carlos Alberto
FERNÁNDEZ GILL, Guillermo
FOLLONI, Jorge Oscar
FUNES, Carlos Delcio
GALANTE, Pedro Jorge
GARCIA MORENO, Miguel Ángel
GAUNA, Juan Octavio
GAZIA, Rodolfo Mauricio

GIMÉNEZ, Ramón Francisco
GOLPE, Carlos Horacio
GÓMEZ CENTURION, Carlos E.
GONZALEZ, Antonio Erman
GRANADOS, Dulce
GREEN, Gustavo Adolfo
HARDY, Aníbal Osvaldo
HERRERA ARIAS, Manuel H.
IBARRACHE, Julio César
ITUERRE, César Eusebio
JAUNARENA, José Horacio
KAMMERBATH, Germán Luis
KELLY, Elsa Diana Rosa
KESSLER, Ana Raquel
LAFALLA, Arturo Pedro
LAMBERTO, Oscar Santiago
LARRABURU, Dámaso
LECONTE, Ricardo Guillermo
LEGUIZAMÓN, María Laura
LÓPEZ, José Augusto
LÓPEZ ARIAS, Marcelo E.
MAQUEDA, Juan Carlos
MARCOS, Ricardo Ernesto
MATZKIN, Jorge Rubén
MENDOZA, Claudio Ramiro
MENDOZA, Martín
MENEM, Carlos Omar
MERCADERE, Martha Evelyn
MIGLIOZZI, Julio Alberto
MIRALLES de ROMERO, Norma
MOLARDO, Elvio Francisco
MOLINAS, Ricardo Francisco
MONTIEL, Sergio Alberto
MULLER, Mabel Hilda
MUNIAGURRIA, Marcelo Julio
NEDER, Jorge Humberto
NEGRI, Mario Raúl
NINO, Jorge
NOVAU, Pedro José
ORQUIN, Leopoldo Manuel
PARAJÓN, José María
PASCUAL, Rafael Manuel
PATTERSON, Ricardo Aneceli
PELÁEZ, Víctor
PERINASETTI, Horacio F.
PERININI, Gioconda Eulalia
FICHETTO, Miguel Ángel
PINTO, Guillermo
POLINO, Héctor Teodoro
RODRÍGUEZ, Jesús
RODRÍGUEZ SANUDO, Hugo B.
ROIG, Angel
ROJO, Rubén Darío
ROMERO, Carlos Alberto

ROY, Irma
RUIZ PALACIOS, José David
SALINO, María Antonia
SAMPJETRO, Darci
SANTÍN, Eduardo
SEBASTIANI, Claudio A.
SMITH, Santos
SOBRINO, Margarita María
SORIA, Carlos Ernesto
SPINOSA, Augusto Juan
SUCARIA, Neyer
SUEIRO, Carlos Adolfo
TEODOSIU, Jorge Nicolás
TOGNI de VELY, Adriana
TOLOMEO, Leonor Ester
TOMA, Miguel Ángel
TRETTEL MEYER, Raúl
VALCARCEL, Juan Manuel
VARELA CID, Eduardo
VENESIA, Gualberto Edgardo
VICCHI, Raúl Horacio
VIGLIONE, Attilio Oscar
ZICARELLI, Orlando A.

AUSENTES, CON LICENCIA:

CERDERA, Rogelio Rafael
KAHLER, Ernesto Rolando
SCHIARETTI, Juan
TERRAGNO, Rodolfo Héctor

AUSENTES, CON SOLICITUD DE LICENCIA PENDIENTE DE APROBACION DE LA HONORABLE CAMARA:

FAYAD, Víctor Manuel
FLORES, Rafael Horacio
IBARBIA, José María
MARTÍNEZ GARBINO, Emilio R.
MAIDANA, Elsa Ignacia
OLIVERA, Enrique José
PERALTA, Aníbal Pedro
ROGGERO, Humberto Jesús
SÁNCHEZ GALDEANO, Roque
USANDIZAGA, Horacio Daniel
ZUCCARDI, María Cristina

AUSENTES, CON AVISO:

ABASTO, Angel Leónidas
ACHEM, Antonio
ADAME, Felipe Teófilo
ALBERTI, Juan Carlos
ALENDE, Oscar Eduardo

ALVAREZ, Carlos Alberto
 ALVAREZ GARCÍA, Normando M.
 AYALA, Susana Beatriz
 AYETZ, Liliana
 BALESTRA, René Helvecio
 BALESTRINI, Alberto Edgardo
 BALTES, Carlos Mario
 BARBOTTI, Atilio Ector
 BARRIONUEVO, Eduardo E.
 BENEDETTI, Jorge Enrique
 BERRONGARAY, Antonio Tomás
 BERMUDEZ, María del Pilar
 BIANCHI SILVESTRE, Marcela
 BISCHOF, Enrique Alberto
 BONINO, Miguel Ángel
 BONOMI, Silvia Mónica
 BRAVO, Alfredo Pedro
 BRERER, Adalberto Edgardo
 BUSSI, Antonio Domingo
 CABRÓN, Juan Carlos
 CAMAÑO, Eduardo Oscar
 CARCA, Elisa Beatriz
 CASARI de ALARCIA, Leonor
 CASTRO, Carlos José
 CEBALLOS, Walter Alberto
 CLOSS, Ramón Alberto
 DAUD, Jorge Carlos
 DIAZ MARTÍNEZ, Jorge Raúl
 DIGÓN, Roberto Secundino
 DUMRIEU, Marcela Margarita
 ESTÉVEZ BOERO, Guillermo E.
 FALLEI, Julio César José
 FELGUERAS, Ricardo Ernesto
 FERNÁNDEZ MELLIDE, Graciela
 FIGUEROA, Pedro Octavio
 FRAGOSO, Francisco Ulises

GALVÁN, Raúl Alfredo
 GALLO, Orlando Juan
 GARAY, Nicolás Alfredo
 GIMENEZ, Défor Abel
 GIOJA, José Luis
 GOLPE, Néstor Lino
 GONZALEZ CABANAS, Tomás W.
 GONZALEZ GAVIOLA, Juan H.
 GUERRERO, Luis Serafín
 GUZMÁN, María Cristina
 HERNÁNDEZ, Antonio María
 HERRERA, Bernardo Eligio
 HUMADA, Raúl
 JUNCOSA, Rodolfo Aldo
 KOTH, Carlos
 LAHOZ, José Fernando
 LÓPEZ, Alcides Humberto
 LOSADA, Luis Enrique
 LYNCH, Carlos Alberto
 LLOPIS, Enrique Raúl
 MACEDO, Horacio Antonio
 MACHADO, Oscar Alfredo
 MANFREDOTTI, Carlos
 MARCOLLI, Juan Miguel
 MARTÍNEZ, Esteban
 MARTÍNEZ, Manuel Luis
 MARTÍNEZ, Silvia Virginia
 MATHEV, Enrique José
 MENEGHINI, Javier Reynaldo
 MERCADO LUNA, Ricardo Gastón
 MICHELLI, Marco Aurelio
 MICHETTE, Salomón Antonio
 MOREAU, Leopoldo Raúl
 MORELLO, Emilio Pedro
 MUÑOZ, Marcelo Bernardo
 MURIEL, Néstor Jorge

NACUL, Miguel Camel
 NATALE, Alberto Adolfo
 NIEVA, Alejandro Mario
 ORGAZ, Carlos Alfredo
 ORTIZ MALDONADO, Gastón H.
 PARADA, Alberto
 PAROLA, José María
 PELLIN, Osvaldo Francisco
 PEPE, Lorenzo Antonio
 PÉREZ, Jorge Telmo
 PESCE, Félix
 PICCININI, Ana Ida
 PIERRI, Alberto Reinaldo
 POLO, Luis Nicolás
 PRAT, Alfredo Ernesto
 RÍ, Ricardo Horacio
 RICO, Aldo
 RODRIGO, Esteban Joaquín
 RODRIGUEZ, José
 RODRÍGUEZ, Mabel E.
 ROMERO, Humberto Antonio
 RUBINI, Mirta Elsa
 SAADI, Ramón Eduardo
 SARQUIZ, José Alberto
 SCELZI, Carlos José
 SOLANAS, Fernando E.
 STORANI, Federico
 TENEV, Carlos
 TOPA, Raúl Roque
 TOTO, Francisco Patricio
 TROYANO, Silvia Elena
 VARELA, Néstor Ángel
 VÁZQUEZ, Roberto
 VÁZQUEZ, Silvia Beatriz
 VITAR, José Alberto
 ZAVALA, José Luis

— La referencia acerca del distrito, bloque y período del mandato de cada señor diputado puede consultarse en el Diario de Sesiones correspondiente a la sesión preparatoria de fecha 11 de mayo de 1994.

SUMARIO

Manifestaciones relacionadas con la asistencia de los señores diputados a las sesiones, pase de lista y continuación del cuarto intermedio. (Pág. 5700.)

—En Buenos Aires, a los nueve días del mes de febrero de 1995, a la hora 13 y 2:

I

MANIFESTACIONES Y PASE DE LISTA

Sr. Presidente (Romero C. A.). — Continúa la sesión.

Dado que debe votarse el artículo 1º del proyecto de ley aprobado en general sobre régimen de solidaridad provisional, ruego a los señores diputados que tomen asiento a fin de verificar el quórum.

Sr. Fernández Gill. — Señor presidente: si me permite, mientras se verifica el quórum quisiera hacer una brevísima reflexión, en tono cordial, dirigida al señor presidente de la bancada Justicialista, señor diputado Matzkin, quien —según tengo entendido— ayer sugirió que se su-

ministraran a la prensa los nombres de los diputados que no estaban presentes en el momento en que formuló la propuesta.

Pido ser incluido en esa lista aunque estuviere presente en la Cámara desde temprano. La Comisión de Labor Parlamentaria había sido citada para las 11 de la mañana y la reunión se llevó a cabo aproximadamente a las 12 y 30, lo cual es absolutamente normal. Allí se resolvió que se iba a comenzar a llamar a las 17 para iniciar la sesión a las 18. Eran las 22 y 30 cuando le comuniqué al señor diputado Matzkin que me retiraba e indiqué en Secretaría que registrarán mi ausencia como quisieran: como desaparecido en acción, simplemente como ausente o como más les gustara; tenían mi autorización para hacerlo.

Me permito señalar al señor diputado Matzkin, con toda cordialidad —reitero—, que tal como dice la cita evangélica, está viendo la paja en el ojo ajeno y no advierte la viga que tiene en el propio. Mencionaré algunos casos y no sólo de la bancada Justicialista.

Conozco de vista —porque lo he tratado antes de que fuera legislador— al señor diputado Rodríguez, secretario general de SMATA, a quien nunca veo en el recinto. Lo mismo ocurre con el señor diputado Guerrero, dirigente

de la UOM, y con mi amiga, la señora diputada María Cristina Guzmán. Pero son cosas que pasan.

Quiero decir al señor diputado Matzkin que la única forma de terminar con esta situación es adoptar una medida mucho más expeditiva que la que él propone, que por otra parte nunca se cumple. Me permito hacer esta sugerencia por segunda vez en el término de seis meses, con la autoridad que me da el hecho de no haber faltado, en tres años de mandato, desde que me inicié como legislador, a ninguna sesión de esta Cámara, excepto en una oportunidad en la que tuve que concurrir a efectuar una comisión partidaria en Tierra del Fuego.

El único camino que queda para que algunos no hagamos el papel de imbéciles —perdónenme por el término, aunque utilizaría otros más duros si no fuera por la presencia de señoras en el recinto— consiste en descontar la dieta, sin piedad de ninguna naturaleza, a quienes no cumplen con sus obligaciones. Eso es lo que sugiero al señor diputado Matzkin que proponga como presidente de la bancada Justicialista y es lo que también me permito indicar a la Presidencia.

En segundo lugar —esto lo digo en broma para amenizar—, creo que si queremos quórum deberíamos ir a las ocho de la mañana al aeroparque, porque allí lo encontraremos.

Finalmente, quiero señalar que no nos sorprendamos después cuando se dicte un decreto de necesidad y urgencia en virtud de que los legisladores opositores u oficialistas no hemos tenido la responsabilidad suficiente para cumplir con nuestras obligaciones.

Sr. Polino. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Romero C. A.). — Tiene la palabra el señor diputado por la Capital.

Sr. Polino. — Señor presidente: ayer algunos integrantes del interbloque Alternativa Federal nos hicimos presentes en el recinto a la hora convocada para la sesión. Permanecimos en él más de dos horas; quien habla estuvo entrando y saliendo del recinto hasta las 22 y 45 sin que nadie supiera decirme qué era lo que estaba pasando. Lo único que se sabía era que había una reunión que todos desconocían dónde se realizaba y quiénes eran sus participantes.

A las 22 y 45 me retiré de la casa y cuando hoy leo los diarios me entero de que los dos bloques mayoritarios habían llegado a un acuerdo, señalándose incluso en qué consistían las modificaciones que se habrían introducido al proyecto de ley en tratamiento.

Considero que éste es un trato absolutamente discrecional en relación con un bloque mi-

noritario que viene trabajando responsablemente en la Cámara, porque no se le ha dado la participación debida en esa reunión en la que se habrían estado discutiendo modificaciones al proyecto de ley aprobado en general.

Independientemente de la posición final que cada sector adopte frente a un problema, votando por la afirmativa o la negativa, o contribuyendo a formar quórum o no en el recinto, entiendo que cuando sucede un hecho como el de ayer todos los bloques políticos debíamos haber sido convocados en vez de enterarnos por los diarios de los acuerdos a los que se habría arribado.

Dejo señalada con vehemencia nuestra protesta sobre este proceder, que por otro lado es reiterativo, ya que no es la primera vez que se produce y que muchas veces nos enteramos por los medios de comunicación de las resoluciones que otros han acordado. De modo que después no se quejen los bloques que conforman la mayoría si los que no somos tenidos en cuenta no contribuimos a formar quórum, porque no se trata de que debamos sentarnos en nuestras bancas en este recinto para que se vote lo que otros han consensuado sin que hayamos tenido la posibilidad de ser escuchados y saber de qué se trata.

Sr. Presidente (Romero, C. A.). — Tiene la palabra el señor diputado por La Pampa.

Sr. Matzkin. — Señor presidente: los distintos bloques que integramos esta Cámara hicimos esfuerzos hasta la hora 13 para tratar de conseguir el quórum, pero a esta altura del día resulta un poco difícil que lo podamos lograr. Por supuesto que la situación nos apena, pero no voy a repetir el discurso que habitualmente hacemos cuando ocurren este tipo de cuestiones. Ya es demasiado reiterativo.

De todas formas, voy a recordar algo que la Cámara resolvió en su oportunidad, como es dar a publicidad la lista de los diputados ausentes. No es una propuesta mía, ni tampoco soy original. Por lo tanto, el señor diputado del MODIN no tiene necesidad de personalizar. Insisto en que se trata de una disposición que la Cámara adoptó en su momento, pero debo quejarme porque no veo la publicación; no veo que se publiquen las listas de los diputados ausentes a las sesiones. Si así se hubiera hecho, seguramente hoy tendríamos quórum.

Para un diputado de la Nación es muy difícil resistir ver publicado su nombre en una lista que pone en evidencia quiénes son los que no trabajan. No es un problema de dieta; hay

muchos que estarían dispuestos a pagar para tener los fueros y no venir, pero lo cierto es que no estarían dispuestos a soportar la publicación de su nombre en una lista de la que surge que no vienen a trabajar. Por eso me inclino por este tipo de sanción más que por la económica.

No entendí muy bien esto del juego de la paja y la viga, a lo que aludió el señor diputado preopinante. Nosotros no hacemos nombres, pero no vemos muy numerosa su bancada, señor diputado. Casi por casualidad hay un solo miembro. Así que le dejo a su cargo la paja y también la viga. Haga con ellas lo que usted quiera, utilícelas de la mejor forma que la parezca. (*Risas.*)

Por lo tanto, salvo mejor opinión del cuerpo, a esta altura de la tarde me parece que lo más conveniente sería pasar a cuarto intermedio hasta el miércoles de la semana próxima, a la hora 14 y 30, para continuar la discusión en particular del proyecto de ley sobre solidaridad previsional.

Sr. Presidente (Romero C. A.). — Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

Sr. Durañona y Vedia. — Señor presidente: me parece que no está perdido el tiempo mínimo que podamos dedicar a este grave asunto, como es el modo de funcionamiento que tiene el cuerpo.

No creo en estas publicaciones de listas que siempre son injustas, porque puede ocurrir que un diputado que no cumple esté justamente por aquí al momento del pase de lista, y otros que siempre están en las sesiones, por alguna circunstancia no se encuentren en ese instante; podrían incluso estar enfermos. Algo de eso ocurrió cuando se cometió una injusticia a raíz de la publicación de una lista por hechos como el que se está dando en el día de hoy.

Pero hay un tema muy grave que se refiere al estado público que va tomando la consideración que merece el Congreso de la Nación. Esto tendrá que ser en su momento considerado con detenimiento y reflexión. Varias veces he propuesto en la Comisión de Labor Parlamentaria que tengamos una reunión específica para tratar este tema que nos afecta a todos, porque no puede ser que esta Cámara funcione permanentemente sólo con la mitad de sus miembros. No importa hacer nombres, pero aclaro que siempre lo veo al señor diputado Luis Guerrero en su banca, en esta misma fila. Reiteradamente sesionamos con la mitad de los diputados presentes.

Esto es algo muy delicado y muy grave que la Honorable Cámara debe considerar específicamente, como alguna vez se propuso en tiempos en que ocurrió esta misma circunstancia.

Existe una paradoja inadmisible porque fue el Congreso de estos años el que dio las leyes fundamentales sobre las cuales descansa toda la conducción del sistema político argentino. Fue el Congreso el que sancionó las leyes de emergencia económica, de reforma del Estado, de privatizaciones, de convertibilidad, las previsionales y la relacionada con YPF. Podría mencionar muchísimos aspectos de la legislación fundamental que han sido tratados por el Congreso con una comprensión absoluta de los problemas que acontecen en el país.

Deseo destacar la función del bloque de la Unión Cívica Radical durante el año 1989, cuando su presidente César Jaroslavsky llegó al máximo de comprensión que puede pedirse al establecer que el número de sus diputados iba a ser el que se desprendiera del acto electoral y no el que le correspondía por anteriores renovaciones, para facilitar de esa manera la tarea del gobierno que asumía con el respaldo del voto popular.

Por consiguiente, no sé por qué ahora el Congreso tiene que aparecer desprestigiado por boca de ministros que están acuciados por sus problemas y quieren por lo tanto buscar rápidamente chivos expiatorios denigrando al Parlamento, que tan proficua labor ha cumplido en el desenvolvimiento de esta etapa fundamental de la Nación. (*Aplausos.*)

No hay derecho a hacer estas consideraciones que todos los días vemos en los diarios, pero lamentablemente el Congreso, que hizo lo más, no puede hacer lo menos. Con el pequeño detalle circunstancial que puede significar el número de asistentes a una reunión estamos dando un penoso espectáculo que da fundamento aparente a toda esta crítica que está sufriendo el órgano más alto del sistema republicano, al que la Constitución ha dado los poderes fundamentales de legislación para que sean obligatorias las normas para los ciudadanos y para los gobiernos.

Entonces, si hemos hecho lo más también tenemos que cuidar lo menos y tener una reunión específica en la Comisión de Labor Parlamentaria o en este mismo recinto a fin de resolver este problema que nos ata a una impotencia funcional que lleva al desprestigio de la Cámara de Diputados de la Nación. Si hubiéramos dedicado a esto el diez por ciento del tiempo

que destinamos a rendir homenaje a los once años de democracia, quizás habríamos hecho mejor favor al fortalecimiento de las instituciones democráticas.

Sr. Presidente (Romero C. A.). — Por Secretaría se procederá a pasar lista.

—Se pasa lista, registrándose la presencia de 116 señores diputados.

—Al pase de lista, se encuentran presentes los señores diputados: Abihaggle, Aceñolaza, Albamonte, Alcalá, Algaba, Alvarez (C. R.), Alvarez Echagüe, Antelo, Aragonés de Juárez, Aranda, Argüello, Arias, Armendáriz, Arrochea, Barberí, Baum, Becerra (C. A.), Becerra (N. E.), Benzi, Borda, Bracchi, Branda, Brunelli, Bruzzo, Bultrich, Callaba, Cámara, Campero, Castillo, Corchuelo Blasco, Crostelli, D'Alessandro, D'Ambrosio, D'Elia, Del Fabro, Delepiane Di Tulio, Donni, Drisaldi, Dumón, Durana y Vedia, Fabrisin, Fernández Gil, Funes, Galaute, García Moreno, Gauna, Gazia, Giménez (R. F.), Golpe (C. H.), Gómez Centurión, Couzález, Granados, Green, Hardy, Herrera

Arias, Barreche, Jannarena, Kammerath, Kessler, Lafalla, Lambert, Larraburu, Leguizamón, López (J. A.), López Arias, Maqueda Marcos, Mendoza (C. R.), Menem, Mercader Migliozi, Miralles de Romero, Molardo, Molinas, Montiel, Müller, Mundiagurria, Neder, Negri, Niño, Novau, Orquín, Parajón, Pascual, Patterson, Peláez, Pernasetti, Perrini, Pichetto, Pinto, Polino, Rodríguez, Roig, Rojo, Romero (C. A.), Ruiz Palacios, Salino, Sampietro, Santín, Sebastiani, Smith, Sobrino, Soria, Spinosa, Sucaria, Sueiro, Teodosiu, Togni de Vely, Tolomeo, Toma, Trettel Meyer, Valcarcel, Vicchi, Viglione y Zicarelli.

Sr. Presidente (Romero C. A.). — En uso de las atribuciones de la Presidencia, invito a la Honorable Cámara a pasar a cuarto intermedio hasta el próximo miércoles a las 14 y 30.

—Se pasa a cuarto intermedio a la hora 13 y 19.

FULVIO F. RAMOS,
Director del Cuerpo de Taquígrafos.